



Extractive Industries  
Transparency Initiative

# Контракты и лицензии

## Требование ИПДО 2.4

Методическое руководство

Стандарт ИПДО 2023

November 2024



This note has been issued by the EITI International Secretariat to provide guidance to implementing countries on meeting the requirements in the EITI Standard. The International Secretariat would like to thank Dr Don Hubert for his contributions to this note. Readers are advised to refer to the EITI Standard directly, and to contact the International Secretariat to seek further clarification. Contact details can be found at [www.eiti.org](http://www.eiti.org).

# Contents

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Введение</b>   | <b>5</b>  |
| <b>Необходимые действия</b>   | <b>7</b>  |
| <b>Основные понятия</b>   | <b>9</b>  |
| Контракты и лицензии  | 9         |
| Типы соглашений   | 9         |
| Условия, относящиеся к добыче нефти, газа и минеральных ресурсов                      | 10        |
| Полный текст контрактов и лицензий  | 11        |
| Приложения, дополнения и добавления   | 11        |
| Изменения и поправки  | 11        |
| Политика раскрытия контрактов   | 13        |
| <b>Порядок выполнения требования 2.4</b>  | <b>14</b> |
| Шаг 1. Согласовать цели и план действий по раскрытию контрактов                       | 14        |
| Шаг 2. Вовлечь ключевые заинтересованные стороны и обеспечить наращивание потенциала  | 15        |
| Шаг 3. Подготовить и опубликовать перечень всех действующих контрактов                | 17        |
| Шаг 4. Понять, на каком этапе находится раскрытие контрактов, и устранить препятствия | 21        |
| Step 5: Disclose contracts  | 22        |
| <b>Использование и распространение данных</b>   | <b>26</b> |
| Использование данных государственными органами  | 26        |
| Использование данных гражданским обществом  | 29        |
| Использование данных представителями отрасли  | 31        |

## **Дополнительные материалы** **33**

---

## **Приложения** **34**

---

|   |    |
|---|----|
| Приложение А. Предлагаемые действия по обеспечению прозрачности контрактов для включения в рабочие планы ИПДО | 34 |
| Приложение В. Распространенные проблемы и часто задаваемые вопросы  | 38 |
| Приложение С. Основные составляющие контрактов/соглашений, заключаемых в добывающих отраслях                  | 41 |
| Приложение D. Структура для определения соглашений, планов и отчетов об оценке                                | 44 |
| Приложение Е. Типология соглашений и документов, имеющих отношение к выполнению требования ИПДО 2.4           | 46 |
| Приложение F. Распространенные приложения   | 49 |
| Приложение G. Примеры приложений, дополнений и добавлений, предоставленные странами                           | 50 |
| Приложение H. Примеры соглашений, изменяющих первоначально предоставленные права на разработку недр           | 53 |

# Введение

Раскрытие контрактов — чрезвычайно важный аспект управления природными ресурсами. Этот процесс способствует борьбе с коррупцией, мобилизации доходов, укреплению доверия и заключению справедливых сделок. Путем раскрытия контрактов обеспечивается прозрачность положений и условий, регулирующих реализацию проектов по добыче полезных ископаемых, что позволяет гражданам оценивать, получает ли их страна справедливую долю выгод от своих природных ресурсов.

Публикация контрактов позволяет получить представление об ожидаемых государственных доходах и обязательствах компаний, включая экологическую и социальную ответственность. Прозрачность этих данных позволяет гражданам требовать подотчетности от компаний и правительства в случае невыполнения принятых ими обязательств. Эти данные также составляют информационную основу для разработки стратегий энергетического перехода и особенно важны для оценки распределения рисков и выгод с юридической и налоговой точек зрения<sup>1</sup>.

Прозрачность контрактов повышает эффективность государственного управления, гарантируя, что все государственные органы имеют доступ к одной и той же информации о финансовых и нефинансовых обязательствах компаний. Для компаний раскрытие контрактов способствует снижению репутационных рисков, укреплению доверия и получению социальной лицензии (общественного согласия) на ведение деятельности.

[Требование 2.4](#) Стандарта ИГДО обязывает страны раскрывать полную информацию обо всех контрактах и лицензиях, предоставленных, заключенных или претерпевших изменения после 1 января 2021 года. Это необходимо для формирования у общественности более глубокого понимания того, каким образом осуществляется управление добывающими предприятиями, и оценки их ожидаемого вклада в развитие страны. Это требование также призвано обеспечить, чтобы раскрытие информации о контрактах способствовало заинтересованным сторонам в осуществлении текущего контроля за соблюдением договорных обязательств.

В данном руководстве поясняется требование 2.4 и основные понятия, связанные с прозрачностью контрактов. В нем приводятся практические рекомендации для многосторонних групп заинтересованных сторон (МГЗС) в отношении раскрытия контрактов, в том числе действия по преодолению препятствий. Оно дополняет [программный документ](#) ИГДО, посвященный прозрачности контрактов<sup>2</sup>.

Предлагаемые действия по обеспечению прозрачности контрактов для включения в рабочие планы ИГДО приведены в приложении А. Список

распространенных проблем и часто задаваемых вопросов, связанных с раскрытием контрактов, приведен в приложении В.

**ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, НА КОТОРЫЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ОТВЕТЫ, ОБЕСПЕЧИВ ПРОЗРАЧНОСТЬ КОНТРАКТОВ:**

- 1.** Какие компании ведут деятельность в стране и на каких условиях ими осуществляется деятельность по добыче нефти, газа и минеральных ресурсов?
- 2.** Выполняют ли эти компании свои юридические и налоговые обязательства? Эффективно ли обеспечивает правительство соблюдение правил?
- 3.** Какие субсидии и налоговые льготы получают добывающие компании?
- 4.** Получают ли компании гарантии неизменности правового режима (в виде стабилизационных положений)?
- 5.** Какие социальные, экологические обязательства, обязательства по охране здоровья и безопасности возложены на компании с целью защиты местных общин и окружающей среды? Содержатся ли в контрактах положения о местной составляющей, требования о проведении консультаций с местным населением и соглашения о развитии местных общин?
- 6.** Как распределены риски и выгоды между государством и частными компаниями?

# Необходимые действия

| ДЕЙСТВИЯ  | КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ  |
|---|---|
| <b>Шаг 1.</b> Согласовать цели и план действий по раскрытию контрактов  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Как раскрытие контрактов согласуется с более общими реформами сектора?</li><li>• Каким образом прозрачность контрактов будет поддерживать национальные усилия по борьбе с коррупцией, эффективную мобилизацию внутренних ресурсов и выполнение национальных обязательств по энергетическому переходу?</li></ul> |
| <b>Шаг 2.</b> Вовлечь ключевые заинтересованные стороны и обеспечить наращивание потенциала                             | <ul style="list-style-type: none"><li>• Какие заинтересованные стороны могут содействовать продвижению прозрачности контрактов?</li><li>• Какие ведомства и представители компаний участвуют в раскрытии контрактов?</li><li>• Какие мероприятия необходимы для наращивания потенциала?</li></ul>   |
| <b>Шаг 3.</b> Подготовить и опубликовать перечень всех действующих контрактов   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Что представляют собой контракты на добычу полезных ископаемых в стране?</li><li>• Какие приложения подлежат раскрытию?</li></ul>   |
| <b>Шаг 4.</b> Понять, на каком этапе находится раскрытие контрактов, и устранить юридические и практические препятствия | <ul style="list-style-type: none"><li>• Какие контракты уже опубликованы или могут быть опубликованы?</li><li>• Существуют ли юридические или практические препятствия к раскрытию контрактов? Как их можно устранить?</li><li>• Какой государственный орган занимается мониторингом контрактов</li></ul>   |
| <b>Шаг 5.</b><br>Раскрыть контракты   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом можно организовать публикацию контрактов на систематической основе?</li><li>• Какие ресурсы необходимы для обеспечения своевременного раскрытия информации и обеспечения ее доступности?</li></ul>  |

- Как можно повысить понятность и доступность раскрываемой информации?
- Какие существенные контракты на разведку должны быть опубликованы?
- Каким образом МГЗС может обеспечить публикацию всех контрактов на добычу, заключенных и исполненных после 1 января 2021 года?
- Какой механизм МГЗС применяет для отслеживания внесения поправок, чтобы обеспечить публикацию претерпевших изменения контрактов?



# Основные понятия

## Контракты и лицензии

Правительства, действуя от имени граждан, заключают соглашения с компаниями на разработку природных ресурсов. Эти соглашения, к которым относятся контракты, лицензии, концессионные соглашения и разрешения, предоставляют компаниям право на добычу ресурсов в обмен на долю прибыли.

В соответствии с требованием 2.4 термин «контракт» означает полный текст любого соглашения, регулирующего условия добычи нефти, газа и минеральных ресурсов. Под лицензией понимается полный текст любой лицензии, договора аренды, правового титула или разрешения, на основании которых компания получает права на разработку недр. В странах применяются различные типы соглашений, причем в некоторых заключаются контракты на отдельно согласованных условиях, а в других соглашения содержат стандартные условия.

Независимо от типа соглашения, МГЭС несут ответственность за определение всех подлежащих раскрытию контрактов и лицензий на добычу полезных ископаемых. Что касается контрактов и лицензий на разведку, МГЭС должны обсудить, какие из них подлежат раскрытию, исходя из соображений существенности и практичности. Это требование в равной степени применяется к странам, где действует лицензионный режим и где контракты, как правило, содержат одинаковые условия.

## Типы соглашений

В разных странах и отраслях используются различные типы соглашений. Наиболее распространенные примеры:

- **Соглашения о разделе продукции (СРП).** Государство предоставляет компании исключительное право на разведку и добычу нефти и газа в обмен на долю добытого сырья. Компания предоставляет финансовые и технические ресурсы, тогда как право собственности на природные ресурсы остается за государством.
- **Концессионные соглашения.** В некоторых юрисдикциях компаниям предоставляется полное право собственности на добываемое сырье за вычетом роялти и налогов, а также права промышленной собственности на контрактную территорию.
- **Лицензии.** В некоторых странах условия закреплены в законодательстве и включаются в неизменном виде во все контракты (например, в Великобритании, Германии, Замбии и Норвегии).

Хотя эти соглашения различаются по структуре, все они регулируют добычу ресурсов. Некоторые соглашения также сочетают в себе несколько элементов соглашений различных видов.

В нефтяной отрасли контракты обычно подписываются до начала разведки и включают в себя положения о разведке и условия отказа от права на разработку. В горнодобывающей отрасли, с другой стороны, контракты обычно подписываются после обнаружения месторождения, при этом основное внимание уделяется жизненному циклу проекта с момента начала его разработки и далее.

## Условия, относящиеся к добыче нефти, газа и минеральных ресурсов

Контракты и лицензии содержат основные положения, в которых излагаются условия ведения деятельности и налогообложения, которые регулируют добычу природных ресурсов. Эти условия описывают отношения между компаниями и правительством и определяют финансовое, социальное и экологическое воздействие проекта.

К основным условиям обычно относятся следующие:

- **Предварительные условия:** такая информация, как дата заключения контракта, участвующие стороны и предпосылки заключения контракта.
- **Финансовые условия:** роялти, гонорары и соглашения о разделе продукции.
- **Нефинансовые условия:** социальные обязательства, экологические обязательства и планы по восстановлению окружающей среды и выводу предприятия из эксплуатации.
- **Административные положения:** обязательства по отчетности, права на проведение инспекций, положения о форс-мажорных обстоятельствах, стабилизационные положения и механизмы разрешения споров.

МГЗС предлагается ориентироваться на требования ИГДО, которые касаются финансовых условий (требование 2.1), участия государства (2.6), разведки (3.1), добычи (3.2), строительства инфраструктуры и бартерных соглашений (4.3), доходов от транспортировки (4.4), сделок с участием ГП (4.5), платежей на субнациональном уровне (4.6), расходов на социальные нужды и экологических платежей (6.1). Они также могут руководствоваться требованиями, которые поощряют раскрытие условий продажи доли добычи, причитающейся государству (требование 4.2(с)), и результатов оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (требование 6.4(b)).

В приложении С предоставлен перечень типичных положений контрактов.

## Полный текст контрактов и лицензий

Стандарт ИПДО содержит требование о раскрытии полного текста всех без исключения контрактов и лицензий. Изъятие или опущение части текста в связи с необходимостью сохранения коммерческой тайны или конфиденциальности будет означать, что страна не полностью выполнила требование ИПДО о раскрытии информации (см. шаги 4 и 5). Публикация полного текста контрактов поможет избежать недоразумений, искажения фактов или недоверия, которые могут возникнуть в результате публикации краткого изложения с неполными или неточными данными.

В приложении D предоставлены общие принципы различения соглашений, планов и отчетов об оценке. В приложении E предоставлена типология соглашений и документов, имеющих отношение к выполнению требования 2.4.

## Приложения, дополнения и добавления

Приложения, дополнения и добавления представляют собой дополнительные документы, которые прилагаются к контрактам. К некоторым договорам непосредственно прилагаются дополнительные документы, о которых говорится в тексте контракта и которые считаются неотъемлемой частью соглашения. К ним относятся карты районов, процедуры ведения учета, подробные сведения о проектном цикле, процедуры передачи прав собственности, процедуры управления, гарантии и результаты анализа осуществимости проекта.

МГЗС должны определить, какие документы можно классифицировать как приложения, дополнения или добавления, принимая во внимание потребности национальных заинтересованных сторон и национальные условия. В случае неопределенности в отношении того, какие документы относятся к этим категориям, МГЗС следует запросить стороны контракта раскрыть информацию, чтобы обеспечить полное соблюдение требования 2.4 (см. шаг 1).

В приложении F приведены распространенные примеры документов, включаемых в контракты в качестве приложений, тогда как в приложении G приведены примеры приложений, дополнений и добавлений, предоставленные странами.

## Изменения и поправки

Все изменения, внесенные в условия контракта, включая изменение его сторон, должны быть раскрыты в полном объеме. В Стандарте ИПДО не проводится различие между существенными и незначительными поправками — любые изменения и поправки должны быть опубликованы, чтобы требование о раскрытии информации было выполнено. В соответствии с требованием 2.4 внесение поправок должно повлечь за собой полное раскрытие всех положений контракта, в который были внесены поправки, а не только публикацию текста измененного положения.

При осуществлении некоторых проектов заключаются дополнительные соглашения, документы или регламенты, которые разъясняют, сокращают или расширяют права на разработку недр, даже если формально такие документы не обозначены как поправки. Они также подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4. Аналогичным образом следует раскрывать положения контрактов на реализацию связанных проектов (включая транспортировку и переработку сырья и строительство инфраструктуры), которые изменяют первоначально предоставленные права на разработку недр. Следует отметить, что требование 4.3 Стандарта ИПДО обязывает страны раскрывать условия инфраструктурных и бартерных соглашений, если на них приходится значительная доля государственных выгод от добывающих проектов.

В приложении Н приведены примеры соглашений, посредством которых изменяются права на разработку недр.

## Политика раскрытия контрактов

В некоторых странах политика раскрытия информации о контрактах устанавливается конституцией, законами или нормативными актами либо обязательствами, публично принятыми высокопоставленными должностными лицами. Результаты валидации ИГДО показывают, что страны с четкой политикой более эффективно выполняют это требование. МГЗС необходимо провести обзор официальной политики и ее практического применения и документально зафиксировать любые несоответствия.

# Порядок выполнения требования 2.4

## Шаг 1. Согласовать цели и план действий по раскрытию контрактов

Важно, чтобы все заинтересованные стороны в МГЗС понимали преимущества раскрытия информации о контрактах. Общая цель этого требования заключается в том, чтобы обеспечить общественности доступ к информации обо всех лицензиях и контрактах, заключенных в добывающей отрасли (как минимум с 2021 года и далее), с тем чтобы сформировать представление о договорных правах и обязательствах компаний, работающих в добывающих отраслях страны. Это требование также призвано обеспечить, чтобы раскрытие контрактов способствовало заинтересованным сторонам в осуществлении текущего контроля за соблюдением договорных обязательств. При согласовании целей МГЗС предлагается изучить, как раскрытие контрактов связано с более общими реформами, направленными на снижение уровня коррупции, увеличение налоговых поступлений и контроль выполнения экологических и социальных обязательств.

Возможные цели:

- анализ финансовых условий контрактов для более эффективного прогнозирования потоков доходов на национальном и субнациональном уровнях;
- предоставление гражданам и надзорным органам возможностей контроля выполнения юридических обязательств, предусмотренных контрактами;
- уточнение юридических прав и обязанностей государства, включая аудит затрат, стабилизационные положения и распределение доходов среди местных органов власти или общин;
- устранение репутационных рисков для компаний;
- обеспечение доступа к прецедентам, касающимся контрактов, которые могут использоваться для будущих переговоров;
- оценка влияния условий контракта на более общие стратегии, такие как планы энергетического перехода.

МГЗС обязана включить планы раскрытия контрактов в свой годовой рабочий план, и вышеуказанные цели могут направить эти усилия. Ожидается, что МГЗС согласует и опубликует план раскрытия условий контрактов с указанием

четких сроков его реализации и описанием мер, необходимых для устранения препятствий к полному раскрытию информации. План должен предусматривать полную оценку затрат с указанием потребностей в персонале и финансировании, а также предлагать меры по устранению пробелов в финансировании. МГЗС также следует определить измеримые целевые показатели и разъяснить, какие немедленные и долгосрочные реформы (например, внесение поправок в законодательство) необходимы для внедрения.

#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Папуа — Новая Гвинея: цели рабочего плана на 2021 год



В рабочем плане ИГДО Папуа — Новой Гвинеи на 2021 год изложено, каким образом раскрытие положений контрактов позволит повысить эффективность сбора доходов за счет предоставления государственным органам (в том числе налоговым и регулирующим) возможности контролировать соблюдение законов и договорных обязательств:

**«Цель 4: повышение эффективности процессов генерирования и сбора доходов в соответствии с государственной политикой и национальными приоритетами в области развития**

*... Ключевые государственные органы [...] должны контролировать и обеспечивать соблюдение компаниями, которые ведут деятельность в добывающих отраслях, действующих законов, проектных соглашений и других договорных обязательств. Нынешняя практика инвестирования в этом секторе непрозрачна, поскольку условия проектных соглашений, фискальные договоренности и подобные договорные обязательства не являются общедоступными».*

Источник: ИГДО Папуа — Новой Гвинеи (2021 год). [Рабочий план на 2021 год](#).

## Шаг 2. Вовлечь ключевые заинтересованные стороны и обеспечить наращивание потенциала

Для достижения полной прозрачности контрактов необходима приверженность высокопоставленных должностных лиц и технических специалистов в

правительстве и отрасли. МГЗС должна выявить проблемы, связанные с обеспечением такой приверженности, и разработать стратегии их преодоления, например, разработать план вовлечения заинтересованных сторон. Важную роль в этом играет согласование целей раскрытия контрактов с целями правительства и компаний, и гражданское общество также может внести свой вклад в продвижение принципов прозрачности и привлечение внимания к конкретным контрактам или условиям, которые должны быть обнародованы.

В процессе вовлечения заинтересованных сторон МГЗС предлагается выявить:

- чемпионов прозрачности контрактов;
- потенциальных противников и эффективных специалистов по распространению информации (в том числе СМИ);
- инициаторов соответствующих реформ (например, субъекты в сфере борьбы с коррупцией);
- поставщиков технической помощи и ответственных государственных должностных лиц (например, архивы, где хранятся контракты).

Важную роль в обсуждении юридических препятствий, как правило, играют юристы. МГЗС рекомендуется обеспечить взаимодействие со всеми соответствующими ведомствами, которые участвуют в процессе заключения и мониторинга контрактов. Эти ведомства могут подчиняться различным министерствам.

Прозрачность контрактов должна способствовать более эффективному управлению сектором, а для этого заинтересованные стороны должны понимать и анализировать условия контрактов, чтобы контролировать их соблюдение. МГЗС рекомендуется обсудить мероприятия по наращиванию потенциала, которые соответствуют этой цели. К примеру, если поставлена цель повышения эффективности сбора доходов, то МГЗС предлагается организовать семинары, направленные на углубление понимания финансовых условий контрактов.



#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Камерун: участие заинтересованных сторон в раскрытии положений контрактов

В декабре 2019 года МГЗС ИПДО Камеруна учредила рабочую группу по прозрачности контрактов. Перед этой группой была поставлена задача разработать план по устранению препятствий к раскрытию информации и предложить новые постановления, соответствующие требованию ИПДО 2.4. План предусматривал проведение круглого стола, призванного укрепить приверженность принципам прозрачности контрактов, с участием представителей правительства, компаний и гражданского общества. Кроме того, в плане были описаны регулярные мероприятия по наращиванию потенциала для ключевых заинтересованных сторон, направленные на повышение эффективности контроля за раскрытием информации.

Источник: ИПДО Камеруна (2020). [Groupe ad hoc divulgation des contrats et licences – rapport général.](#)

## Шаг 3. Подготовить и опубликовать перечень всех действующих контрактов

Страны должны опубликовать список всех действующих контрактов на разведку и добычу, включая те, которые были подписаны до 1 января 2021 года (требование 2.4(c)(ii)). МГЗС следует согласовать определение контракта на добычу полезных ископаемых, и определить, какие приложения подлежат раскрытию.

Действия по созданию и публикации этого списка:

### Проведение предварительного исследования

Сначала МГЗС следует провести предварительное исследование, чтобы составить перечень подлежащих раскрытию контрактов. В перечень следует включить контракты на добычу и разведку, приложения, поправки, дополнения и добавления.

**1. Запросите список действующих контрактов.** МГЗС должна запросить список всех действующих контрактов на разведку и добычу у государственного органа, ответственного за предоставление прав на разведку и добычу. Можно обратиться к представителям отрасли с просьбой подтвердить предоставленную информацию. Даже в странах, где применяется лицензионный режим, все

выданные лицензии должны быть включены в такой перечень.

Также можно получить информацию из других источников. К примеру, в некоторых юрисдикциях требуется направлять контракты на добычу полезных ископаемых в комиссию по ценным бумагам и фондовому рынку или в парламент, либо публиковать такие контракты в официальных правительственных изданиях национального уровня. Кроме того, некоторые компании публикуют контракты на своих веб-сайтах. МГЗС могут использовать эти источники для перекрестной проверки списка, предоставленного государственным органом, с которым заключаются подобные соглашения. МГЗС также рекомендуется ознакомиться с ресурсом [resourcecontracts.org](https://resourcecontracts.org) — глобальным хранилищем контрактов, заключенных в добывающих отраслях.

**2. Добавьте контракты на разведку.** В перечень должны быть включены все контракты на разведку, независимо от их существенности. МГЗС вправе по своему усмотрению решать, какие контракты на разведку должны быть раскрыты в полном объеме, исходя из соображений существенности и практичности. Однако в тех случаях, когда условия, касающиеся разведки, включены в контракты на добычу (как это принято в нефтедобывающей отрасли), контракт подлежит раскрытию в полном объеме.

При оценке соображений существенности и практичности раскрытия контрактов на разведку МГЗС необходимо изучить следующее:

- существенные платежи по контрактам на разведку, соизмеримые с пороговыми значениями определения существенности платежей для отчетности ИПДО;
- контракты с компаниями, осуществляющими существенные платежи, в соответствии с определением в отчетности ИПДО;
- нефинансовые обязательства в контрактах на разведку, которые затрагивают интересы общественности<sup>3</sup>.

Административная нагрузка и практичность раскрытия положений этих контрактов, включая их доступность и наличие в архивах.

**3. Определите соответствующие приложения, дополнения и добавления.** В ходе предварительного исследования необходимо определить, какие документы подлежат раскрытию (требования 2.4(d)(ii) и 2.4(e)(ii)). Необходимы консультации с заинтересованными сторонами, чтобы уточнить, какие документы затрагивают интересы общественности и должны быть опубликованы. МГЗС следует документально обосновать причины включения конкретных документов в список или исключения из него.

Если закон или контракт предусматривают однозначные правила, определяющие, какие документы следует считать приложениями, дополнениями и добавлениями, МГЗС должна обеспечить раскрытие документов, относящихся к этим категориям. Кроме того, МГЗС необходимо изучить, какие дополнительные документы требуются для полного разъяснения условий, регулирующих права, предоставленные компании.

МГЗС также необходимо составить список всех соглашений, которые потенциально изменяют первоначально предоставленные права на разработку недр, а также все предоставленные компаниями планы и отчеты об оценке, которые описывают принятые ими обязательства и порядок их выполнения. Кроме того, МГЗС должна выявить все соглашения и контракты на реализацию связанных проектов (например, транспортировку сырья или строительство инфраструктуры), подписанные параллельно с исходным контрактом или на более позднем этапе, которые изменяют предоставленные права на разработку недр по контракту.

Все обсуждения МГЗС следует документально фиксировать, включая ссылки на конкретные правила, определяющие, какие документы считаются приложениями, дополнениями и добавлениями, с целью обеспечения соответствия действующему законодательству.

**4. Укажите, какие контракты находятся в открытом доступе.** В отношении каждого опубликованного контракта или лицензии должна быть предоставлена ссылка на ресурс или описание их местонахождения (требование 2.4(с)(ii)).

МГЗС рекомендуется побуждать соответствующие министерства к систематическому раскрытию этой информации.

## **Текущие и будущие тендеры и переговоры**

В целях мониторинга новых контрактов государственные органы должны регулярно публиковать информацию о тендерах и переговорах на своих веб-сайтах и, по возможности, информировать МГЗС об их ходе.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

## **Демократическая Республика Конго: составление списка контрактов для обеспечения полноты раскрытия данных**

В 2011 году правительство ДРК создало нормативно-правовую базу для раскрытия контрактов. Несмотря на это, некоторые контракты остались неопубликованными. В целях устранения этих пробелов МГЗС тесно взаимодействовала с государственными органами и государственными предприятиями, включая GÉCAMINES. В ходе анализа раскрытой информации были выявлены недостающие данные. Например, в рамочном соглашении о реализации крупного проекта по добычи меди на руднике Deziwa отсутствовали данные о доходах. В 2020 году МГЗС поручила провести исследование, с тем чтобы выявить неопубликованные документы и усовершенствовать системы для полного и своевременного раскрытия информации.

## Шаг 4. Понять, на каком этапе находится раскрытие контрактов, и устранить препятствия

Для обеспечения полного соответствия требованию 2.4 важно оценить, на каком этапе находится процесс раскрытия контрактов в стране и устранить все юридические и практические препятствия к достижению полной прозрачности. Деятельность МГЗС должна быть сосредоточена на выявлении пробелов, изучении политики и работе по устранению препятствий к раскрытию условий контрактов и лицензий.

МГЗС рекомендуется рассмотреть следующие действия:

### Текущая политика и практика

- 1. Оценка текущей практики раскрытия контрактов.** МГЗС должна сначала понять, какие контракты уже публикуются, какие могут быть опубликованы без юридических ограничений, а какие до сих пор не опубликованы, несмотря на законодательные требования.
- 2. Анализ существующей политики.** МГЗС должна изучить существующую политику раскрытия контрактов, описанную в законах, нормативных актах или самих контрактах. Сюда относятся:
  - контрактный режим и нормативно-правовая база страны (например, какой государственный субъект отвечает за заключение, осуществление и мониторинг контрактов на добычу полезных ископаемых, каковы его роли и обязанности?);
  - законы, регламенты и договорные условия, ограничивающие раскрытие контрактов и лицензий;
  - проводимые реформы (например, включены ли положения о конфиденциальности в контракты, заключаемые после 1 января 2021 года? Возможно ли удалить такие положений из будущих контрактов?);
  - другие законы и регламенты, которые содействуют раскрытию условий контрактов.

МГЗС следует документально фиксировать обсуждения государственной политики, связанной с раскрытием контрактов.

### Юридические препятствия

В целях устранения юридических препятствий МГЗС рекомендуется рассмотреть следующие действия:

**1. Реализация добровольного отказа от неразглашения информации.** В

тех случаях, когда законы или контракты запрещают раскрытие информации, МГЗС следует изучить такую возможность, как раскрытие информации путем добровольного отказа от неразглашения информации<sup>4</sup>. Необходимо разработать ограниченный по срокам план действий по окончательному устранению юридических препятствий, внесению поправок в положения о конфиденциальности в будущих контрактах и интеграции политики. Эти меры должны быть включены в рабочий план МГЗС.

**2. Анализ положений о конфиденциальности.** МГЗС должна оценить, на какую информацию распространяются положения о конфиденциальности и применяются ли они к самому контракту. В некоторых случаях положения о конфиденциальности понимаются неверно или применяются слишком широко. МГЗС должна инициировать диалог, чтобы уточнить сферу их применения, приняв во внимание следующие аспекты:

- определение термина «конфиденциальная информация», в который часто не входит сам контракт;
- положения о конфиденциальности не всегда являются абсолютными и допускают отказ от неразглашения информации по взаимному согласию, в соответствии с требованиями правительства, требованиями инвесторов или правилами листинга на фондовой бирже<sup>5</sup>;
- некоторые положения имеют ограниченный срок действия. Это означает, что необходимость сохранять конфиденциальность является временной.

Публикация отредактированных контрактов или их краткого изложения не считается соответствием требованию 2.4. Важно публиковать полный текст контрактов, чтобы избежать недоразумений, искажения фактов и недоверия, которые могут возникнуть в результате публикации краткого изложения с неполными или неточными данными.

## Step 5: Disclose contracts

Эффективное раскрытие контрактов играет важную роль в обеспечении прозрачности управления ресурсами полезных ископаемых и укреплении доверия со стороны общественности. Публикуя контракты в открытом доступе, правительства и компании демонстрируют свою подотчетность и приверженность соблюдению нормативных требований.

МГЗС рекомендуется рассмотреть следующие действия:

- 1. Согласовать способ раскрытия информации.** Несмотря на то, что Стандарт ИГДО не предписывает конкретного способа раскрытия

контрактов, рекомендуется размещать их в публичном доступе в открытом формате. Странам предлагается использовать специализированные платформы, такие как [resourcecontracts.org](http://resourcecontracts.org), или публиковать контракты на государственных или корпоративных веб-сайтах.

При выборе способа раскрытия информации МГЗС рекомендуется рассмотреть следующие варианты:

- **Систематическое раскрытие информации на государственных веб-сайтах** — стандартная практика, которая обеспечивает эффективный обмен информацией между государственными органами и поддерживает реализацию политики раскрытия контрактов.
- **Временная публикация** в отчетах ИГДО, на веб-сайтах ИГДО или на независимых контрактных порталах в процессе перехода к систематическому раскрытию информации.
- **Проведение параллелей между данными в контрактах и другими данными на уровне проектов** (например, платежами, данными об объемах добычи или кадастрами) в целях содействия использованию информации заинтересованными сторонами.
- **Обеспечение свободного доступа к контрактам и документам** в машиночитаемых форматах. Изначально может взиматься плата, но она не должна быть непомерно высокой, а также необходим план по предоставлению бесплатного доступа в перспективе. Машиночитаемые форматы предоставляют пользователям возможность без труда осуществлять поиск по интересующим их запросам.

## 2. Разработайте базу данных контрактов и обеспечьте ее регулярное пополнение. Сюда относится следующее:

- **выбор ответственного** за отслеживание и публикацию новых контрактов (заключенных с 1 января 2021 года) и поправок (в том числе подписанных до этой даты);
- **периодическая проверка** полноты раскрываемых контрактов;
- **согласование сроков раскрытия** новых или претерпевших изменения контрактов, в случаях, когда отсутствует политика в этом отношении на государственном уровне;
- **обеспечение публикации всех документов в машиночитаемых форматах** для упрощения использования данных;

- **объединение документов от разных государственных органов** на единой платформе для удобства доступа;
- **систематизация документов** (контрактов, приложений, поправок и добавлений) в соответствии с нормативно-правовой базой или по проектам, чтобы упростить использование и анализ данных.

- 3. Обеспечьте полное раскрытие информации.** Должны быть опубликованы полные тексты контрактов, включая приложения, дополнения и добавления, а также всех контрактов на разведку, согласованные МГЗС, без изъятия информации. МГЗС может проверить полноту раскрытия информации путем запроса подтверждения у сторон контракта и проведения выборочных проверок для сравнения опубликованных документов с оригиналами.
- 4. Обеспечьте понятность.** МГЗС рекомендуется рассмотреть возможность добавления аннотаций или пояснений к сложным условиям контракта и краткого изложения важных положений простым языком. Ссылки на соответствующие разрешения также способствуют повышению доступности документации для пользователей.

## Лицензионные режимы

В странах, где выдаются стандартизированные лицензии, МГЗС должна оценить, встречаются ли какие-либо отклонения от стандартных условий. Если отклонения не встречаются, то достаточно опубликовать только типовые контракты. Тем не менее МГЗС следует регулярно проводить оценку на предмет выявления отклонений. При наличии отклонений МГЗС необходимо обеспечить публикацию отдельных контрактов. Этот процесс следует документально зафиксировать, чтобы прозрачным образом обосновать причины, по которым та или иная информация не раскрывается<sup>6</sup>.



#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Мексика. Раскрытие контрактов на онлайн-портале

С 2013 года Национальная комиссия по углеводородам (CNH) (орган, регулирующий добычу нефти в Мексике) ведет онлайн-платформу, предназначенную для раскрытия полного текста контрактов и мониторинга процесса выдачи лицензий и выполнения условий контрактов. Платформа предусматривает минимальное редактирование (например, обязательства по расходам на социальные нужды и отчеты об оценке социального воздействия). Контракты на платформе обновляются в режиме реального времени, а пользователи имеют возможность отслеживать изменения за различные периоды, просматривать пояснения к процессам регулирования и изучать связи между информацией в положениях контрактов и другими данными, такими как платежи правительству, данные об объемах добычи и местная составляющая.

Источник: CNH, [Administración de Contratos](#).

# Использование и распространение данных

Прозрачность контрактов позволяет общественности получить более полное представление о доходах и расходах государства, а также способствует дискуссиям и реформам. Раскрытые данные можно использовать в целях контроля за соблюдением нормативных требований, отслеживания изменений в нормативно-правовой базе и тщательного изучения системы распределения рисков и выгод для прогнозирования будущих сценариев. Чтобы получить максимальную отдачу, МГЗС следует уделить внимание распространению информации о раскрытии условий контрактов среди граждан и соответствующих заинтересованных сторон, а также организовать мероприятия по наращиванию потенциала в использовании этих данных.

## Использование данных государственными органами

### Информационная основа для прогнозирования доходов

Сделки, связанные с природными ресурсами, часто сопровождаются ожиданиями значительных экономических вкладов. Раскрытие финансовых условий контрактов, включая ожидаемые доходы на разных этапах проекта, может помочь оценить реалистичность этих ожиданий. Эта информация обеспечит информационную основу для принятия правительством решений о возможном пересмотре финансовых условий.

МГЗС предлагается провести финансовое моделирование на основе условий контрактов для прогнозирования ожидаемых доходов от проектов за определенный период, чтобы содействовать принятию правительством обоснованных решений.

#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Мозамбик. Прогнозирование доходов для оценки ожиданий

Мозамбик подписал концессионное соглашение на разведку и добычу природного газа с ENI по проекту Coral South Floating LNG — первого проекта по добыче природного газа в стране. Ожидания были высокими, а прогнозы предсказывали ранний экспорт, быстрое расширение производственных мощностей и высокие цены на СПГ. Организация Oxfam Mozambique поручила подготовить независимый прогноз доходов на основе опубликованного правительством контракта. Анализ прогнозных данных, касающихся объемов добычи, затрат и различных сценариев динамики цен на СПГ, показал, что доходы правительства составят около 49% при цене на нефть \$70 за баррель, однако основная часть этих доходов будет получена только в 2030-х годах. В отчете Мозамбику рекомендуется пересмотреть финансовые условия контракта и укрепить потенциал правительства в области контроля за ходом реализации проекта с целью получения максимальных доходов.

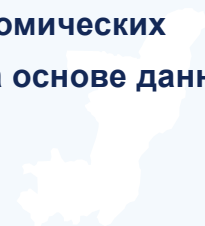
Источник: Oxfam (2020), [Government Revenues From Coral Flng](#).

## Повышение эффективности сбора доходов

Раскрытие контрактов обеспечивает прозрачность важных условий, на основе которых можно моделировать динамику проектов по добыче полезных ископаемых и прогнозировать ожидаемые выплаты государству. Данные из контрактов вместе с данными об оцененных запасах, операционных и капитальных затратах и ценах на сырьевые товары служат основой для построения финансовых моделей. Эти модели, хотя и не являются стопроцентно точными, предоставляют ценную информацию о возможном влиянии различных сценариев на государственные доходы (например, различные уровни оцененных запасов, колебания цен или изменения настроений инвесторов). Финансовые модели также можно сопоставлять с фактическими платежами на уровне проектов, информация о которых раскрывается в отчетности ИГДО, чтобы выявлять расхождения и области, требующие дополнительного анализа для более эффективной мобилизации внутренних ресурсов.

#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Республика Конго: построение экономических моделей для нефтяных проектов на основе данных из опубликованных контрактов



ИГДО Конго разработала финансовые модели для четырех крупнейших нефтяных месторождений страны, опираясь на подробные данные об объемах добычи нефти и затратах и недавно опубликованные соглашения о разделе продукции (СРП). В отчете сопоставляются финансовые условия разработки этих нефтяных месторождений с аналогичными условиями в Анголе, Гане и Нигерии, а также сравниваются затраты на разработку с этими же данными по 44 морским нефтяным месторождениям Африки.

Модели использовались для прогнозирования прошлых и будущих доходов в различных ценовых сценариях и показали, что ввиду изменений финансовых условий государственные доходы по выданным лицензиям не вернутся к уровням 2013 и 2014 годов, даже в случае сценариев, основанных на высоких ценах. Анализ показал, что более простые системы раздела продукции с меньшим количеством инструментов фискальной политики работают эффективнее в различных сценариях, обеспечивая более стабильные и предсказуемые доходы.

Источник: ИГДО Конго и Resources for Development Consulting (2022 год), [Understanding state oil revenues and sales through financial modelling in the Republic of the Congo](#).

### Согласование усилий по обеспечению прозрачности контрактов с другими национальными реформами

Раскрытие условий контрактов дополняет более масштабные реформы добывающих отраслей, включая реформы, связанные с противодействием коррупции, обеспечением прозрачности бенефициарного владения и энергетическим переходом. Энергетический переход может привести к тому, что прогнозы, на основе которых составлялись финансовые условия контрактов и рассчитывались сроки добычи, не оправдаются<sup>7</sup>. Раскрытие контрактов позволит правительству оценить риски, сопряженные с энергетическим переходом, включая возможность удорожания добычи ископаемого топлива по сравнению с получением энергии из экологически чистых источников. Результаты такого анализа будут способствовать снижению рисков при проведении правительством реформ, направленных на энергетический переход.

#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Индонезия: содействие антикоррупционным реформам



Представительство коалиции «Публикуй что платишь» (Publish What You Pay) в Индонезии инициировало дискуссию о том, как раскрытие контрактов, следование стандартам открытых данных при заключении контрактов и прозрачность сведений о бенефициарных владельцах способствуют снижению коррупционных рисков. Эти усилия помогают выявлять конфликт интересов в процессе выдачи лицензий и предотвращать сговор между компаниями при проведении тендеров.

Источник: Publish What You Pay Indonesia, [The Long Road to Open Contract and Permit in Indonesia](#).

## Использование данных гражданским обществом

### Более эффективный сбор доходов

В некоторых странах государственные органы, отвечающие за сбор налогов, не располагают информацией о юридических и договорных основаниях платежей, что затрудняет оценку налоговых обязательств. Раскрытие условий контрактов способствует сокращению этого информационного разрыва, предоставляя местному населению ценную информацию о потоках доходов от природных ресурсов, получаемых региональными или местными органами власти. Можно провести анализ контрактов, чтобы помочь гражданам осуществлять контроль за выполнением компаниями таких обязательств, как отчисления на социальные нужды, предоставление рабочих мест местным жителям и соблюдение требований по охране окружающей среды. Гражданское общество способно сыграть важную роль в распространении информации и формировании более точного представления о реализуемых проектах путем анализа условий контрактов, проведения исследований и взаимодействия с правительством.

#### ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

### Демократической Республика Конго: разъяснение финансовых условий для более эффективного сбора доходов

В 2011 году правительством было издано постановление, обязывающее публиковать контракты на добычу полезных ископаемых в течение 60 дней с момента подписания. Усилия ИПДО ДРК по реализации этой политики способствовали разъяснению финансовых условий контрактов, заключенных между иностранными компаниями и государственными предприятиями. С 2013 года ИПДО ДРК следит за выполнением условий соглашения SICOMINES между ДРК и Китаем о добыче полезных ископаемых в обмен на строительство объектов инфраструктуры на сумму 3 млрд долларов США. В Отчете ИПДО ДРК за 2021 год была выражена обеспокоенность в связи с этим проектом, в том числе по поводу неравного распределения акций, недооценки запасов меди и злоупотребления налоговыми льготами, а также по поводу того, что было построено объектов инфраструктуры всего на 822 млн долларов США из запланированных 3 млрд долларов США. Эти выводы стали одной из причин пересмотра соглашения в 2024 году, что позволило ДРК добиться улучшения условий по соглашению.

Источник: ИПДО (2024), [Sicomines: How the EITI in DRC helped secure 4 billion in additional revenue](#) и ИПДО ДРК (2021 год), [Etude d'évaluation de la mise en œuvre de la convention de collaboration relative au développement d'un projet minier et d'un projet d'infrastructures en RD Congo](#).

## Выявление коррупционных рисков

Публикация полного текста контрактов и лицензий позволяет общественности изучать важнейшие условия соглашений о добыче полезных ископаемых и сопоставлять их с типовыми контрактами, нормативно-правовой базой и налоговым режимом. Если заключенные контракты и предоставленные лицензии содержат условия, существенно отличающиеся от условий других соглашений о добыче полезных ископаемых (в том числе в отношении субсидий, налоговых льгот и требований к выплатам на социальные нужды и экологическим платежам), типового соглашения или обычно применяемых нормативно-правовой базы и налогового режима, это потенциально может указывать на коррупционные схемы. Для оценки сопоставимости условий различных соглашений о добыче полезных ископаемых гражданскому обществу следует проводить последовательный анализ опубликованных контрактов и лицензий. Гражданское

общество играет важную роль в анализе условий различных контрактов, выявлении потенциальных несоответствий в условиях отдельных соглашений и привлечении внимания общественности к существенным различиям в условиях контрактов. Тщательная проверка общественностью условий заключенных соглашений о добыче полезных ископаемых может способствовать пресечению коррупционных схем, разработанных на этапе переговоров.

#### CASE STUDY

### **Малави: выявление несоответствий между подписанными контрактами и типовым соглашением.**

В 2017 году в отчете, подготовленном представительством международной организации Oxfam в Малави, были проанализированы условия опубликованных соглашений о разделе продукции (СРП) в нефтегазодобывающей отрасли и проведено их сравнение с типовым СРП. В отчете подчеркивается, что секретные переговоры по конкретным проектам в ряде случаев стали причиной непоследовательности условий некоторых контрактов, тогда как в других контрактах условия оказались более выгодными для компании. В результате правительство инициировало пересмотр финансовых условий некоторых СРП, в том числе предложения о внесении поправок в СРП по блоку 4, заключенное с Rak GAS, чтобы увеличить ставку роялти и долю правительства в акционерном капитале.

Источник: представительство Oxfam в Малави (2017 год), [Malawi's troubled oil sector: licenses, contracts and their implications](#).

## **Использование данных представителями отрасли**

### **Разъяснение условий контрактов общественности**

Отсутствие у общественности доступа к контрактам может вызвать сомнения в справедливости их условий. Некоторые положения могут восприниматься как несправедливые ввиду сугубо технического характера контрактов на добычу полезных ископаемых. Раскрытие условий контрактов позволяет компаниям обосновать финансовые условия, а также разъяснить причины необходимости отступления от условий типовых контрактов и освобождения от налогов.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

## **Танзания: использование данных из опубликованных контрактов для разъяснения причин отступления от условий типовых контрактов**

После публикации соглашения о разделе продукции (СРП), касающегося газового месторождения Songo Songo, Pan Energy разъяснила условия контракта, чтобы уточнить какие доходы будут причитаться правительству Танзании при реализации проекта. Компания предоставила подробные данные о своей совокупной доле в государственных доходах и сопоставила эти цифры с финансовыми условиями в соглашении, коэффициентами распределения прибыли и расчетами затрат.

Pan Energy также описала, чем данное соглашение отличается от типового СРП, разъяснив, почему не нужны роялти, почему не был согласован ликвидационный фонд и почему максимальная ставка возмещения затрат оказалась выше ставки типового СРП. Кроме того, компания пояснила, как «защищенный газ» учитывается в рамках внутренних обязательств без получения выручки и почему не был уплачен налог на дополнительную прибыль, отметив, что прибыль не достигла уровня, после которого возникают обязательства по уплате этого налога.

Источник: Pan African Energy Tanzania, [Songo Songo PSA Questions & Answers](#).



# Дополнительные материалы

- ИГДО (2024). *Особые условия в договорах: раскрытие нефтяных контрактов в целях управления рисками и возможностями в условиях энергетического перехода* Источник: <https://eiti.org/documents/beyond-fine-print>.
- Publish What You Pay (2024 год). *Contract transparency digital tracker*. Источник: <https://pwyp.org/contract-transparency-digital-tracker/>.
- NRGI и Open Contracting Partnership (2018 год). *Open Contracting for Oil, Gas and Mineral Rights: Shining a Light on Good Practice*. Источник: <https://resourcegovernance.org/analysis-tools/publications/open-contracting-oil-gas-and-mineral-rights>.
- Всемирный банк (2017 год). *Oil, Gas, and Mining: A Sourcebook for Understanding the Extractive Industries*. Источник: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/222451496911224999/oil-gas-and-mining-a-sourcebook-for-understanding-the-extractive-industries>.
- ILSP, NRGI, OpenOil и VCC (2014 год). *Mining Contracts: How to read and understand them*. Источник: <https://eiti.org/document/mining-contract-how-to-read-understand-them>.
- Allen and Overy (2013 год). *Guide to Extractive Industries Documents – Oil & Gas*. Источник: <https://www.resourcedata.org/dataset/rgi-guide-to-extractive-industries-documents-oil-gas/resource/df2595ba-d1a1-4fd5-9f4e-eabfb71e7579/proxy>.
- OpenOil (2012 год). *Oil Contracts*. Источник: <https://openoil.net/portfolio/oil-contracts/>.
- NRGI (без даты). *Covering Extractives. What's in the deal: The ins and outs of oil, gas and mining contracts*. Источник: <https://coveringextractives.org/handbook/chapter-4/>

# Приложения

## Приложение А. Предлагаемые действия по обеспечению прозрачности контрактов для включения в рабочие планы ИГДО

### 1. Согласовать цели и план действий по раскрытию контрактов

- Обсудите основные проблемы в добывающих отраслях, которые могут быть преодолены путем обеспечения прозрачности контрактов.
- Согласуйте четкие цели раскрытия контрактов.
- Выявите пробелы в потенциале, а также тренинги или ресурсы, необходимые для их устранения.

### 2. Вовлечь ключевые заинтересованные стороны и обеспечить наращивание потенциала

- Иницируйте диалог с соответствующими государственными органами и компаниями.
- Определите сторонников прозрачности контрактов в правительстве и в отрасли.
- Подготовьте адресные сообщения для различных групп заинтересованных сторон о важности прозрачности контрактов.
- Изучите передовой опыт и ресурсы стран ИГДО, компаний, международных организаций и научных учреждений.
- Проведите мероприятие по обмену опытом с участием стран, демонстрирующих твердую приверженность принципам прозрачности контрактов; рассмотрите возможность присоединения к Сообществу прозрачности контрактов ИГДО.
- Привлеките поддерживающие компании к обмену опытом и рекомендациями по преодолению проблем, связанных с раскрытием информации.
- Проведите опрос среди членов МГЗС и сопоставьте проблемы с проблемами других стран; иницируйте дискуссии с целью поиска решений.
- Проведите мероприятия по укреплению доверия, обсудите основные проблемы и меры по их преодолению, а также устраните опасения, связанные с

неверным толкованием положений контрактов.

- Привлеките экспертов, работающих с вопросами конфиденциальности и коммерческой тайны.
- Проконсультируйтесь с представителями гражданского общества и основными группами пользователей, с тем чтобы выявить и задокументировать потребности граждан в сфере прозрачности контрактов, а затем передать информацию об этих потребностях.
- Проведите семинары и тренинги по анализу контрактов, финансовому моделированию и прогнозированию доходов.

### **3. Опубликовать перечень всех действующих контрактов**

- Проведите предварительный анализ всех действующих контрактов на добычу полезных ископаемых в стране.
- Составьте список соглашений, заключенных между добывающими компаниями и правительством, которые потенциально изменяют права на разработку недр, включая соглашения по конкретным проектам и все контракты на реализацию связанных проектов, подписанные параллельно с исходным соглашением или на более позднем этапе. Включите в список предоставленные компаниями планы и отчеты об оценке, которые описывают принятые ими обязательства и порядок их выполнения, а также процедуру внесения поправок или изменений в контракты.
- Предоставьте описание и обоснование того, какие соглашения и документы МГЗС включила в список подлежащих раскрытию в соответствии с требованиями 2.4(d) и 2.4(e).
- Проконсультируйтесь с представителями государственных органов, компаний и гражданского общества, чтобы согласовать и документально зафиксировать критерии классификации документа как приложения, дополнения и добавления.
- Определите, какие тендеры и переговоры по контрактам проводятся в настоящее время и ожидаются в будущем.
- Составьте и опубликуйте полный перечень всех действующих контрактов и лицензий.

### **4. Понять, на каком этапе находится раскрытие контрактов, и разработать план по устранению препятствий**

- Проведите предварительное исследование, чтобы определить, какие контракты уже опубликованы на государственных и корпоративных веб-сайтах (можно привлечь консультанта или национальный секретариат).
- Побуждайте компании раскрывать условия контрактов в добровольном порядке.
- Закажите юридическую экспертизу или анализ типовых соглашений с целью выявления юридических препятствий и положений, способствующих раскрытию условий контрактов.
- Проведите анализ ранее опубликованных соглашений и обобщите выводы, сделанные по итогам опросов компаний и государственных органов.
- Проведите мероприятия по наращиванию потенциала для членов МГЗС, посвященные продвижению принципов прозрачности контрактов и рассмотрению потенциальных доводов против.

## 5. Раскрыть контракты

- Изучите существующую практику раскрытия информации и используемые для этого платформы.
- Выявите пробелы в существующей практике раскрытия информации.
- Разработайте эффективные и действенные системы, предназначенные для раскрытия информации, опираясь на существующие структуры.
- Определите, какие ресурсы необходимы для создания и поддержания таких систем, предназначенных для раскрытия контрактов.
- Вступите во взаимодействие с соответствующими министерствами, которые потенциально могут разместить на своих ресурсах сайт, где будут публиковаться контракты.
- Разберитесь в процедурах заключения контрактов и внесения в них изменений.
- Определите ответственный государственный орган и контактное лицо по вопросам публикации контрактов.
- Оцените необходимость издания органом, на ресурсах которого будет размещаться сайт для публикации контрактов, внутренних постановлений или юридических актов.
- Проведите мероприятие по обмену опытом с участием стран, которые уже обеспечили или работают над обеспечением прозрачности контрактов.

- Рассмотрите возможность публикации всех соглашений и документов в машиночитаемых форматах и объединения документов, предоставленных разными органами.

## Приложение В. Распространенные проблемы и часто задаваемые вопросы

### Сложности в выполнении требования 2.4

В ходе валидации стран на соответствие требованию 2.4 было выявлено несколько похожих проблем. К наиболее распространенным из них относятся:

- **Отсутствие закреплённой на законодательном уровне политики.** Во многих странах отсутствует четкая государственная политика в отношении раскрытия контрактов и лицензий в добывающих отраслях, что препятствует всесторонним усилиям по обеспечению прозрачности. Некоторые МГЗС в основном сосредоточены на анализе законодательных и договорных положений, запрещающих раскрытие информации, нежели на более общей государственной политике в области раскрытия информации. В ряде стран только закрепление политики в области раскрытия информации на законодательном уровне позволило преодолеть ограничения, связанные с сохранением конфиденциальности.
- **Больше внимания к контрактам, чем к лицензиям.** Некоторые страны уделяют приоритетное внимание раскрытию контрактов, не посвящая достаточно времени полному раскрытию лицензий, особенно лицензий на разведку.
- **Публикация постановлений вместо полного текста контрактов и лицензий.** Некоторые страны раскрывают постановления правительства (например, указы) о заключении контрактов и выдаче лицензий вместо полного текста самих контрактов или лицензий.
- **Непроверенные заявления о применении типовых контрактов или лицензий.** Часто утверждается, что все контракты заключаются по шаблону, однако всесторонний анализ всех действующих контрактов и лицензий не проводится, а значит, невозможно подтвердить отсутствие отступлений от типовых условий.
- **Отсутствие перечня контрактов и лицензий.** В отсутствие общедоступных перечней для отслеживания всех активных контрактов и лицензий, а также приложений, поправок и дополнений к ним, сокращаются возможности для проверки полноты раскрытия информации. Такие перечни помогают понять, какие документы уже опубликованы, а какие нет (с конкретными ссылками на опубликованные документы для повышения удобства доступа).

### Часто задаваемые вопросы

**1. Допустимо ли изъятие информации при публикации условий контрактов или публикация краткого изложения?**

Нет. Публикация контрактов в кратком изложении или контрактов, из которых изъята какая-либо информация, не означает соответствие требованию 2.4. Для достижения прозрачности и упреждения подозрений или неверного толкования важно обеспечить полное раскрытие условий контрактов. В случае изъятия или опущения части текста в связи с необходимостью сохранения коммерческой тайны или конфиденциальности будет означать, что страна не полностью выполнила требование 2.4 в отношении полного раскрытия условий контрактов.

**2. Можно ли считать закон о свободе доступа к информации государственной политикой в отношении раскрытия контрактов?**

Нет. Законы о свободе доступа к информации, как правило, являются реактивными (т. е. документы публикуются только по запросу) и часто содержат ограничения, согласно которым определенные документы относят к конфиденциальным из соображений национальной безопасности. Государственная политика в отношении раскрытия контрактов должна носить упреждающий характер и предписывать публикацию контрактов и лицензий в любом случае.

**3. Можно ли реестр лицензий считать общедоступным перечнем контрактов и лицензий?**

Нет. Реестр лицензий или кадастр (в соответствии с требованием 2.3(b)) предоставляет ограниченную информацию, в то время как в перечне представлены все контракты и лицензии, включая приложения, поправки и дополнения к ним. В перечне также должно быть указано, опубликован ли конкретный документ и где, а также особо отмечены все документы, которые еще не были опубликованы в открытом доступе.

**4. Коммерческой тайна — это то же самое, что и законодательные положения о конфиденциальности?**

Нет. Коммерческая тайна не всегда защищена законом, в то время как законодательные положения о конфиденциальности прямо запрещают разглашение конкретной информации, содержащейся в контракте.

**5. Почему важно опубликовать государственную политику в отношении раскрытия контрактов?**

Публикация четкой государственной политики однозначно свидетельствует о намерении обеспечить публикацию всех контрактов и соглашений, что укрепит доверие заинтересованных сторон и будет содействовать правовым реформам, направленным на устранение ограничений, связанных с положениями о конфиденциальности.

**6. Существуют ли универсальные определения приложения, поправки и дополнения?**

Не существует согласованного на международном уровне определения приложения, поправки или дополнения в отношении контрактов, заключенных в горнодобывающей и нефтедобывающей отраслях. Таким образом, МГЗС должны согласовать такое определение для целей публичного раскрытия информации (см. шаг 3).



## Приложение С. Основные составляющие контрактов/соглашений, заключаемых в добывающих отраслях

| КАТЕГОРИЯ   | ОПИСАНИЕ   |
|---|--|
| <b>Стороны, дата начала и срок действия</b>                 | Указываются стороны контракта, дата вступления в силу и срок действия.   |
| <b>Минимальные обязательства по проведению работ</b>        | Определяются минимальные требуемые обязательства по проведению работ, как правило, на этапе разведки в реализации проектов в нефтегазовой отрасли.   |
| <b>Программа работ и бюджеты</b>                            | Излагаются требования к предоставлению и утверждению программ проведения работ и бюджетов.   |
| <b>Подача данных/документов</b>                             | Подробные данные и отчеты, которые компания должна предоставлять периодически, как правило, ежегодно.  |
| <b>Отказ от права на разработку</b>                         | Устанавливаются условия (как правило, ограниченные по срокам) отказа от права на ведение разработки на участках лицензионной территории.   |
| <b>Обязательства в случае открытия промышленных запасов</b> | Устанавливаются обязательства по уведомлению об открытии промышленных запасов (распространено в нефтяной отрасли) и требования к предоставлению планов разработки недр или технико-экономических обоснований.                |
| <b>Инфраструктура</b>                                       | Определяются права доступа к инфраструктуре или предоставляются права на развитие инфраструктуры (распространено в горнодобывающей отрасли).   |
| <b>Налоговый режим</b>                                      | Устанавливаются механизмы получения государством доходов, включая роялти и налоги (распространено в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях), иногда описывается раздел продукции (чаще встречается в нефтегазовой отрасли). |
| <b>Методы оценки стоимости</b>                              | Определяется методология оценки стоимости  |

|  |   |
|--|---|
|  | ресурсов (чаще встречается в нефтегазовой отрасли).   |
| <b>Местная составляющая / закупки</b>            | Определяются положения, если таковые необходимы, для закупки национальных товаров и услуг.  |
| <b>Обязательства на внутреннем рынке</b>         | Определяются обязательства на внутреннем рынке, такие как обязательства по продаже продукции на внутреннем рынке (распространено в нефтегазовой отрасли) и обязательства по переработке на территории страны (распространено в горнодобывающей промышленности). |
| <b>Стабилизационные положения</b>                | Гарантируется защита компаний от изменения инвестиционных условий или правового режима.   |
| <b>Положения о форс-мажорных обстоятельствах</b> | Предусматриваются события, выходящие за пределы контроля сторон, которые препятствуют выполнению ими договорных обязательств.   |
| <b>Защищенность / гарантия</b>                   | Подробно описываются гарантии, требуемые от компании, при этом типовая гарантия часто приобщается к контракту в виде приложения.  |
| <b>Охрана труда и промышленная безопасность</b>  | Определяются обязанности компании, связанные с охраной труда и техникой безопасности, часто со ссылкой на национальное законодательство и нормативные акты.   |
| <b>Развитие местных общин</b>                    | Определяются положения о предоставлении рабочих мест и проведении тренингов для местного населения, а в некоторых случаях — условия соглашения о развитии местных общин или распределении выгод.  |
| <b>Окружающая среда</b>                          | Предусматриваются положения о соблюдении законов и нормативных актов в области охраны окружающей среды, включая ссылки на отчеты об оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу и планы управления этим воздействием.                             |
| <b>Вывод из эксплуатации/ликвидация</b>          | Устанавливаются обязательства, относящиеся к концу жизненного цикла проекта. Иногда могут включаться в раздел об охране окружающей среды.   |
| <b>Прекращение действия</b>                      | Указываются обстоятельства, при которых стороны   |

|   |   |
|---|---|
|   | могут расторгнуть контракт.   |
| <b>Конфиденциальность</b>                         | Указываются данные и документы, которые считаются конфиденциальными, а также любые исключения, на которые не распространяются положения о конфиденциальности. |
| <b>Применимое право / разрешение споров</b>       | Определяется применимое право, а также процедуры и место разрешения споров.   |
| <b>Противодействие взяточничеству / коррупции</b> | Подробно описываются положения, связанные с противодействием взяточничеству и коррупции.  |

## Приложение D. Структура для определения соглашений, планов и отчетов об оценке

Настоящей структурой предлагается руководствоваться с целью определения различия между соглашениями, подписанными правительством принимающей страны и компанией (или любым правопреемником исходной компании), и другими документами, включая планы и отчеты об оценке, подготовленные компанией. Любое «соглашение», заключенное и подписанное параллельно или на более позднем этапе сторонами исходного контракта и связанное с исходным проектом, даже если оно формально не обозначается как поправка, подлежит раскрытию в категории «другое соглашение»:

- либо в качестве «дополнения»,
- либо в качестве документа, «изменяющего» первоначальные условия,
- либо в качестве одного из исходных документов.

Кроме того, обязательному раскрытию подлежат положения соглашений о реализации связанных проектов, включая транспортировку, переработку и строительство объектов инфраструктуры, которые потенциально изменяют права на разработку недр.

| ТИП ДОКУМЕНТА   | ТРЕБОВАНИЯ О РАСКРЫТИИ ИНФОРМАЦИИ   |
|---|---|
| <p><b>1. Соглашения и сопровождающая документация, имеющие отношение к проекту и подписанные принимающим государством и компанией</b></p>                   | <p>В соответствии с требованием 2.4(d) раскрытию подлежит любое соглашение по конкретному проекту, подписанное обеими сторонами, вместе со всеми прилагаемыми документами (например, приложениями, дополнениям и добавлениями), а также любое подписанное на более позднем этапе соглашение по конкретному проекту, независимо от того, отмечено оно как поправка или нет.</p>  |
| <p><b>2. Соглашения о реализации связанных проектов, затрагивающие права на разработку недр в рамках проекта и подписанные государством и компанией</b></p> | <p>В соответствии с требованием 2.4(d) раскрытию подлежат все соглашения о реализации связанных проектов (например, о транспортировке сырья по трубопроводу, железнодорожным или морским транспортом, о переработке сырья на нефтеперерабатывающем заводе или в комплексах для сжижения природного газа (СПГ) и другие инфраструктурные соглашения), которые непосредственно затрагивают первоначально предоставленные права на разработку недр и подписаны обеими сторонами.</p> |
| <p><b>3. Подготовленные компанией планы и отчеты об</b></p>   |   |

**оценке, определяющие обязательства, связанные с правами на разработку недр, которые, как правило, направляются правительству на рассмотрение и утверждение**

В процессе реализации своих прав на разработку недр компании составляют различные планы (например, планы разработки месторождения, технико-экономические обоснования, планы управления воздействием на окружающую среду и социальную сферу) и проводят оценки (например, оценку воздействия на окружающую среду и социальную сферу). Эти документы, которые обычно направляются правительству на утверждение, могут соответствовать пороговому значению для раскрытия информации в соответствии с требованием 2.4(d)(ii).

## Приложение Е. Типология соглашений и документов, имеющих отношение к выполнению требования ИГДО 2.4

В данной типологии описываются соглашения и документы, которые имеют отношение к выполнению требования 2.4(d). Здесь представлены соглашения, подписываемые правительством, а также направляемые правительству планы и отчеты об оценке (которые, как правило, им утверждаются). Эта типология не включает отраслевое законодательство или нормативные акты, которые обычно являются общедоступными документами, а также не охватывает выдаваемые в стандартном порядке лицензии и разрешения и подаваемые компаниями регулярные отчеты.

| ТИП  | ОПИСАНИЕ И ТРЕБОВАНИЯ О РАСКРЫТИИ ИНФОРМАЦИИ   |
|--|--|
| <b>Уточнение/пояснение финансовых положений</b>                  | Соглашения и документы, которые прилагаются к исходному контракту или составляются уже после подписания контракта и определяют, уточняют или поясняют финансовые условия реализации конкретного проекта. В соответствии с требованием 2.4(d) раскрытию подлежат все документы, посредством которых вносятся изменения в финансовые условия, затрагивающие права на разработку недр.  |
| <b>Планы проведения работ и бюджеты</b>                          | Годовые рабочие планы и бюджеты, которые компании направляют органам власти, как правило, до начала финансового года, содержат планы и бюджеты проектов. Эти документы, иногда прилагаемые к контрактам, подлежат утверждению и описывают, как будут осуществляться права на разработку недр. Они подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d)(ii).  |
| <b>Технико-экономические обоснования / планы разработки недр</b> | Подробный анализ проектов в горнодобывающей или нефтедобывающей отраслях для оценки их экономической жизнеспособности, часто включая концепцию проекта и график реализации. К подписанным контрактам иногда прилагается краткое изложение этих планов — будь то технико-экономическое обоснование, «технические отчеты» в горнодобывающей промышленности, «отчеты компетентных лиц» или планы разработки месторождений в нефтяной промышленности. Полные |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>версии редко раскрываются официальными органами, но иногда раскрываются компаниями в целях соблюдения правил листинга на фондовых биржах<sup>8</sup> или для укрепления доверия инвесторов. Они подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d)(ii).</p>  |
| <b>Процедуры измерения и оценки стоимости / условия, определяющие цену реализации</b>        | <p>Соглашения и процедуры, связанные с измерением, оценкой стоимости и условиями определения цены реализации ресурсов, которые имеют важное значение для финансовых расчетов. В то время как некоторые сведения могут содержаться в контракте, дополнительные сведения в связанном документе подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d).</p>  |
| <b>Соглашения о транспортировке, переработке и строительстве инфраструктуры</b>              | <p>Контракты на реализацию связанных проектов, включая транспортировку сырья (железнодорожным или морским транспортом и по трубопроводу), переработку сырья (нефтеперерабатывающие заводы, комплексы СПГ) и более общие инфраструктурные соглашения, которые изменяют права на разработку недр, предоставленные в исходном проекте. Они подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d).</p>           |
| <b>Местная составляющая, закупки, трудоустройство и планы обучения</b>                       | <p>Контракты часто содержат положения о местной составляющей, предписывающие закупку местных товаров и услуг, а также трудоустройство и обучение граждан. Эти обязательства могут дополнительно уточняться в меморандумах о взаимопонимании или планах компании, а их выполнение отражается в отчетах об устойчивом развитии. Такие документы подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d)(ii).</p> |
| <b>Соглашения или планы по развитию местных общин / распределению экономических выгод</b>    | <p>Соглашения между компаниями и национальными или субнациональными органами власти о развитии местных общин или прямых выплатах. Эти обязательства, устанавливаются ли они контрактом, нормативными актами или последующими соглашениями, подлежат раскрытию в соответствии с требованием 2.4(d).</p>  |
| <b>Оценка воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения / планы</b> |   |

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| <b>по смягчению последствий</b> | <p>В рамках проектов, как правило, проводится оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу, а также разрабатываются планы управления этим воздействием в целях смягчения последствий. Итоговые отчеты и планы направляются правительству на утверждение. В некоторых юрисдикциях эти документы раскрываются, и в соответствии с требованием 2.4(d)(ii) они подлежат публикации в открытом доступе.</p> |
|---------------------------------|---|



## Приложение F. Распространенные приложения

В разных юрисдикциях к подписанным соглашениям, заключаемым в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях, обычно прилагаются определенные документы. Несмотря на то, что конкретные сведения в таких документах варьируются, ниже приведены распространенные примеры приложений к контрактам.

| РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ           | ОПИСАНИЕ   |
|---------------------------------------|--|
| Описание контрактной территории       | Техническое описание территории (или концессионного участка), на которую распространяется контракт.  |
| Карта контрактной территории          | Карта с изображением географических границ территории (или концессионного участка), на которую распространяется контракт.  |
| Порядок аудита и бухгалтерского учета | Подробные положения о расчете затрат и отчетности о затратах и объемах добычи, обычно встречающиеся в нефтегазовых контрактах и соглашениях о разделе продукции. |
| Соглашение о совместной разработке    | Типовое соглашение, в котором излагается договоренность между долевыми участниками. Часто встречается в нефтегазовых контрактах.                                 |
| Типовая форма гарантии                | Стандартная форма гарантии, которую обязан предоставить подрядчик.   |

## Приложение G. Примеры приложений, дополнений и добавлений, предоставленные странами

Многие контракты содержат всего несколько приложений. Однако в некоторых случаях договаривающиеся стороны прилагают более широкий набор документов. Приведенные ниже примеры подчеркивают важность согласования определений терминов «приложение», «дополнение» и «добавление» (в соответствии с требованием 2.4(d)(ii)), поскольку эти дополнительные документы включаются по взаимному согласию сторон.

| ТИП   | ПРИМЕРЫ   |
|---|---|
| <p><b>Уточнение/пояснение финансовых положений</b></p>                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Доминиканская Республика.</b> Вторая поправка к контракту Montenegro (Pueblo Viejo) (2013 год), механизм расчета квартальных налоговых платежей в <a href="#">приложении 15 (стр. 34)</a></li> <li>• <b>Гана.</b> Deepwater Cape Three Points Block (2018 год), дополнительные расчеты по правам на долю добытой нефти в <a href="#">приложении 5 (стр. 141)</a></li> <li>• <b>Малави.</b> Kayelekera (2007 год), описание налогового режима и приказ министра об освобождении от налогов в <a href="#">приложении В, (стр. 78)</a></li> </ul>  |
| <p><b>Планы проведения работ и бюджеты</b></p>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Демократическая Республика Конго.</b> Соглашение о создании совместного предприятия между Gécamines и консорциумом китайских компаний (2008 год), финансовые выводы по результатам экономического моделирования в <a href="#">приложении С (стр. 100)</a></li> <li>• <b>Перу.</b> Constancia (2013 год), краткое изложение программы инвестиций за период с января 2011 года по июнь 2015 года в <a href="#">приложении 1 (стр. 16)</a></li> <li>• <b>Замбия.</b> Chibuluma West — South (1997 год), утвержденная программа горнодобывающей деятельности и годовые капитальные затраты за первые семь лет в <a href="#">приложении 1 (стр. 49)</a></li> </ul> |
| <p><b>Технико-экономические обоснования / планы разработки недр</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Либерия.</b> Концессионное соглашение Mittal Steel (2005), предполагаемая программа развития в <a href="#">приложении С (стр. 85)</a></li> </ul>  |

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Мозамбик.</b> Sasol Pande Temane PPA (2000 год), краткое изложение плана разработки недр в <a href="#">приложении Е (стр. 123)</a>.</li> <li>• <b>Сенегал.</b> Périmètre Grande Côte (Diogo-Lompoul) (2004 год, с поправками от 2007 года), краткое изложение технико-экономического обоснования в <a href="#">приложении I (стр. 29)</a>.</li> </ul>  |
| <p><b>Процедуры измерения и оценки стоимости / условия, определяющие цену реализации</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Либерия.</b> Концессионное соглашение о Западном кластере (2011 год), соглашение о ценообразовании, которое должно быть приобщено после даты вступления в силу в качестве <a href="#">дополнения 4 (стр. 11 в содержании)</a>.</li> <li>• <b>Папуа — Новая Гвинея.</b> Соглашение о добыче газа и производстве СПГ в Папуа — Новой Гвинее (2008 год), проект регламента «франко-скважина» в <a href="#">приложении G (стр. 111)</a>.</li> <li>• <b>Сьерра-Леоне.</b> Концессионное соглашение Tongima (2012 год), положения об оценке стоимости и продаже алмазов в <a href="#">приложении 4 (стр. 42)</a>.</li> </ul> |
| <p><b>Соглашения о транспортировке, переработке и строительстве инфраструктуры</b></p>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Чад.</b> Соглашение о разделе продукции между консорциумом CNPCI Cliveden (2014), принципы разработки режима транспортировки нефти по трубопроводам в <a href="#">приложении F (стр. 52)</a>.</li> <li>• <b>Гвинея.</b> Конвенция Simandou (переформулированная в 2014 году), положения, касающиеся инфраструктуры, в <a href="#">приложении 10 (стр. 170)</a>.</li> <li>• <b>Ирак (Курдистан).</b> <a href="#">Соглашение о совместном строительстве НПЗ</a>, приложение С к Соглашению о разделе продукции Miran Block</li> </ul>  |
| <p><b>Местная составляющая, закупки, трудоустройство и планы обучения</b></p>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Мексика.</b> AP-CS-G04 (2018 год), процедуры закупок товаров и услуг в <a href="#">приложении 7 (стр. 153)</a>.</li> <li>• <b>Сьерра-Леоне.</b> Концессионное соглашение Tongima (2012 год), обязательства (в том числе финансовые) по трудоустройству и обучению граждан Сьерра-Леоне в <a href="#">приложении 7 (стр. 48)</a>.</li> <li>• <b>Замбия.</b> Chibuluma West — South (1997 год), программа развития местного бизнеса в <a href="#">приложении</a></li> </ul>  |

|  |   |
|--|---|
|  | <p><a href="#">и 2 (стр. 53)</a></p>  |
| <p><b>Соглашения или планы о развитии местных общин / экономических выгодах</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Колумбия.</b> Контракт на разведку и добычу № 13-SN-15 (2014 год), программа передачи выгод общинам в <a href="#">приложении F (стр. 141)</a>.</li><li>• <b>Либерия.</b> ВНР Billiton MDA (2010 год), принципы, определяющие порядок финансирования местных общин, в <a href="#">приложении 7 (стр. 195)</a>.</li><li>• <b>Республика Конго.</b> Loango II (2014 год), специальное соглашение о социальных проектах в <a href="#">приложении к соглашению о разделе продукции (стр. 88)</a>.</li></ul>   |
| <p><b>Оценка воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения / планы по смягчению последствий</b></p> | <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Доминиканская Республика.</b> Первая поправка к контракту Montenegro (Pueblo Viejo) (2009 год), утвержденный бюджет плана переселения в <a href="#">приложении 4 (стр. 49)</a>, социальная и экологическая политика и руководящие принципы в <a href="#">приложении 8 (стр. 9 в содержании)</a>.</li><li>• <b>Гвинея.</b> Конвенция Simandou (переформулированная в 2014 году), процедура отвода земельного участка для реализации горнодобывающего проекта в <a href="#">приложении 6 (стр. 15 0)</a>.</li><li>• <b>Филиппины.</b> Соглашение о разделе минерального сырья Eramen Minerals (2005 год), программа работы и бюджет на охрану окружающей среды в <a href="#">приложении D (стр. 28)</a>.</li></ul> |

## Приложение Н. Примеры соглашений, изменяющих первоначально предоставленные права на разработку недр

| ТИП   | ПРИМЕРЫ  |
|---|--|
| <p><b>Финансовые соглашения</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Гвинея.</b> <a href="#">Соглашение о сделке</a> с Guinea Alumina (2018 год), связанное с GAC, Глобальной конвенцией о горнодобывающей промышленности 2004 года.</li> <li>• <b>Нигерия.</b> Меморандум о взаимопонимании «<a href="#">Пересмотренный взгляд правительства</a>» (2000 год)</li> <li>• <b>Республика Конго.</b> <a href="#">Соглашение о применимом режиме к Loango II и Zatchi II</a> (стр. 71)</li> </ul>   |
| <p><b>Процедуры измерения и оценки стоимости и соглашения, определяющие цену реализации</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Демократическая Республика Конго.</b> Рудник Deziwa, <a href="#">соглашение о закупке меди</a> и <a href="#">соглашение о закупке кобальта</a></li> <li>• <b>Нигер.</b> <a href="#">Соглашение о стратегическом партнерстве</a> с компанией Areva (2014 год), устанавливающее новую формулу расчета цены</li> </ul>  |
| <p><b>Соглашения о транспортировке, переработке и строительстве инфраструктуры</b></p>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Демократическая Республика Конго.</b> <a href="#">Соглашение</a> о строительстве гидроэлектростанции «Busanga» (2010 год), связанное с <a href="#">Конвенцией о сотрудничестве</a> между ДРК и консорциумом китайских компаний (2008 год)</li> <li>• <b>Монголия.</b> <a href="#">Рамочное соглашение об источнике энергоснабжения</a> рудника Оюу Толгой (2018 год)</li> <li>• <b>Уганда.</b> <a href="#">Соглашение о тарифах и транспортировке</a> сырой нефти по Восточно-Африканскому нефтепроводу (2021 год).</li> </ul> |
| <p><b>Местная составляющая, закупки, трудоустройство и планы обучения</b></p>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Гана.</b> <a href="#">Соглашение между Newmont Ghana Limited и местным населением, проживающим в районе рудника Ahafo Mine, о трудоустройстве</a></li> </ul>   |
| <p><b>Соглашения о развитии местных общин / распределении экономических выгод</b></p>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Демократическая Республика Конго.</b> <a href="#">Документы, излагающие обязательства по социальной ответственности</a> перед местными общинами</li> </ul>   |

|   |  |
|---|--|
|   | <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Монголия.</b> <a href="#">Соглашения о сотрудничестве с местными органами власти</a>, например <a href="#">в отношении рудника а Оюу Толгой</a> (на английском языке)</li></ul> |
| <b>Соглашения в экологической и социальной сферах</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Монголия.</b> <a href="#">Соглашения о земле- и водопользовани<br/>и</a></li></ul>  |

# Endnotes

- 1 Доклад Chatham House (2020 год). *Прозрачность в переходный период*.  
Источник: [https://eiti.org/files/documents/transparency\\_in\\_transition.pdf](https://eiti.org/files/documents/transparency_in_transition.pdf).
- 2 ИПДО (2024 год). Особые условия в договорах: раскрытие информации о нефтяных контрактах в целях управления рисками и возможностями в условиях энергетического перехода. Источник:  
<https://eiti.org/documents/beyond-fine-print>.
- 3 Сюда относятся, помимо прочего, сроки проведения разведки, обязательства касательно минимального объема работ, которые должны быть произведены за определенный период, степень государственного надзора, условия отказа от прав на разработку, публичные финансовые обязательства, связанные с долевым участием государственного предприятия в проектах разведки, экологические платежи и расходы на социальные нужды, а также обязательства по мониторингу воздействия на окружающую среду на этапе разведки.
- 4 Правление ИПДО пояснило, что такой добровольный отказ от неразглашения информации допускается применять в качестве временной меры в тех случаях, когда ожидается, что окончательное устранение юридических препятствий может занять продолжительное время. См. ИПДО (2020), решение Правления 2020–69 / BC-295. Источник: <https://eiti.org/board-decision/2020-69>.
- 5 Обзор подходов к устранению препятствий, связанных с конфиденциальностью, см. в Revenue Watch (2009), *Contracts Confidential*, стр. 23–32. Источник:  
<https://resourcegovernance.org/sites/default/files/RWI-Contracts-Confidential.pdf>.
- 6 В этих целях МГЗС следует рассмотреть следующие вопросы: (1) определяются ли обязательства подрядчиков на законодательном уровне или же они определяются в самих контрактах; (2) в случае, если они определяются на законодательном уровне, распространяются ли эти законы на все условия соглашения между сторонами или же какие-то положения подлежат обсуждению сторон; и (3) содержат ли контракты те же условия, которые предписаны в законах.
- 7 Доклад Chatham House (2020 год). *Прозрачность в переходный период*.  
Источник: <https://eiti.org/document/transparency-in-transition-climate-change-energy-transition-eiti>.

- 8 Полные версии отчетов о проведении исследований / планов иногда раскрываются в рамках первичного публичного размещения акций (IPO). Необычен тот факт, что зарегистрированные на бирже горнодобывающие компании в Канаде обязаны раскрывать технико-экономическое обоснование [в соответствии с Канадским стандартом 43-101](#) (см. публикацию [An Eye on Disclosure](#), PWYP Canada).



Extractive Industries  
Transparency Initiative

Rådhusgata 26      +47 222 00 800  
0151 Осло      secretariat@eiti.org  
Норвегия      eiti.org