# ИНТЕГРИРОВАНИЕ ОТЧЕТНОСТИ ИПДО: ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ

[Страна],

Утверждено МГЗС [дата]

[Содержание 2](#_Toc427694257)

[1. Краткая справка 7](#_Toc427694264)

[2. Цели порученного задания 8](#_Toc427694265)

[3. Объем Работы 8](#_Toc427694266)

[4. Выходные документы 9](#_Toc427694267)

[5. Требования к Консультанту 10](#_Toc427694268)

[6. Административные меры 10](#_Toc427694269)

[7. Справочные материалы 10](#_Toc427694270)

[Приложение A – Раскрытие информации, требуемое Стандартом ИПДО 12](#_Toc427694271)

# Краткая справка

Инициатива Прозрачности в Добывающих Отраслях (ИПДО) - это общемировой стандарт, который способствует прозрачности и подотчетности в добывающем секторе. Она имеет основательную и в то же время гибкую методологию для раскрытия платежей компаний и доходов правительства от нефтегазовой и горнодобывающей промышленности на уровне страны, а также для получения другой информации о добывающем секторе, такой как информация о правовой основе и фискальном режиме, о практике лицензирования, государственных компаниях, объемах добычи и экспорта и т.п. Требования для внедряющих стран изложены в Стандарте ИПДО[[1]](#footnote-2). Дополнительная информация приводится по адресу: [www.eiti.org](http://www.eiti.org)

Каждая внедряющая страна устанавливает собственный процесс ИПДО, адаптированный к конкретным потребностям этой страны. Это включает определение охвата информации для публикации и рассмотрение того, как раскрытие информации о добывающем секторе может быть интегрировано в порталы правительства и компаний для того, чтобы способствовать более широким мерам по улучшению управления добывающим сектором. До настоящего времени наибольшая часть информации, требуемой для раскрытия по Стандарту ИПДО, собиралась и обнародовалась через Отчеты ИПДО. По состоянию на март 2015 года опубликованные Отчеты ИПДО охватили информацию за 237 финансовых лет[[2]](#footnote-3). Отчеты ИПДО являются и останутся важным инструментом для привнесения прозрачности в добывающий сектор во внедряющих странах. Однако в долгосрочном выражении прозрачность в добывающих отраслях должна стать неотъемлемой частью того, как правительство управляет этим сектором и как компании работают в этом секторе. Вместо того, чтобы просто полагаться на механизм отчетности ИПДО для обеспечения прозрачности, правительства, внедряющие ИПДО, поощряются к тому, чтобы информация, требуемая Стандартом ИПДО, стала общедоступной через системы государственной и корпоративной отчетности, такие как базы данных, веб-сайты, годовые отчеты, порталы, реестры и т.п. В некоторых случаях уже могут существовать механизмы отчетности, на основе которых может развиваться ИПДО. В других случаях такие системы могут отсутствовать и должны быть созданы или являются неполными и требуют усовершенствования. Критически важным вопросом является понятность и надежность публикуемых данных. В этой связи [контрактная сторона] ищет компетентную и авторитетную фирму или физическое лицо для проведения анализа реализуемости (технико-экономического обоснования) и разработки "дорожной карты" для интегрирования раскрываемой информации ИПДО в государственные системы в соответствии с настоящим Техническим Заданием.

[В этом разделе должна быть представлена дополнительная общая вводная информация о внедрении ИПДО в стране. Она должна содержать четко обозначенные цели внедрения ИПДО, согласованные МГЗС и изложенные в рабочем плане МГЗС ИПДО. Должен быть предоставлен электронный адрес рабочего плана ИПДО с дополнительными комментариями по текущему состоянию отчетности ИПДО и целям МГЗС по интегрированию отчетности ИПДО в другие порталы правительства и компаний.]

# Цели порученного задания

Цель порученного задания состоит в том, чтобы оценить реализуемость интегрирования раскрытий ИПДО в государственные системы и корпоративную отчетность. Консультант представит анализ реализуемости (технико-экономическое обоснование), который:

1. оценивает, в какой степени информация, требуемая по Стандарту ИПДО или другим образом уместная для достижения целей, указанных в рабочем плане МГЗС, уже открыта для общественности правительством [Страна];
2. характеризует любые препятствия или пробелы в раскрытии своевременной, полной и надежной информации, а также потребности в технической или финансовой поддержке;
3. документирует мнения заинтересованных сторон и их готовность интегрировать раскрытия информации по ИПДО в государственные и корпоративные системы;
4. предлагает программу для интегрирования раскрываемой информации ИПДО. Это должно включать действия, имена ответственных исполнителей, сроки, потребности в ресурсах и в технической помощи.

Технико-экономическое обоснование будет поддерживать МГЗС в рассмотрении вопросов интегрировании отчетности ИПДО.

# Объем Работы

Ожидается, что консультант выполнит следующие задачи:

1. Изучит рабочий план МГЗС для достижения четкого понимания целей и охвата внедрения ИПДО в [страна] . Консультант должен также рассмотреть все годовые отчеты о проведенной работе, выпущенные МГЗС, чтобы понять прогресс в достижении целей и проанализировать любые меры, предпринимаемые МГЗС для выполнения всех рекомендаций предыдущих Отчетов ИПДО и процессов Санкционирования. Где это применимо, консультант должен провести анализ всех предшествующих Отчетов ИПДО и Отчетов о Санкционировании для получения понимания текущего охвата и состояния процесса отчетности ИПДО в [страна] и участков, требующих дальнейшего улучшения.
2. Проведет консультации с заинтересованными сторонами, в частности, с членами многосторонней группы заинтересованных сторон, а также с органами правительства, участвующими в управлении добывающими отраслями промышленности в [страна], чтобы выяснить их взгляды и возможные трудности интегрирования раскрываемой информации ИПДО в государственные системы.
3. Выпустит отчет по технико-экономическому обоснованию, который:
4. называет органы правительства, отвечающие за сбор и хранение информации, необходимой по Стандарту ИПДО (Требования ИПДО 3 и 4, изложены в Приложении А);
5. оценивает, какая информация, требуемая Стандартом ИПДО, уже обнародована органами правительства, и в каком формате это сделано, например, онлайновые кадастры и реестры, веб-страницы правительства по правовым, фискальным и административным аспектам сектора и т.п. Консультант должен также рассмотреть, какие данные представляются в открытой форме компаниями в их отчетах и на их веб-сайтах, и изучить варианты расширения этих раскрытий данных;
6. оценивает соответствие информации текущему моменту, ее полноту (включена ли вся информация, требуемая Стандартом ИПДО) и надежность. При наличии нескольких общедоступных источников данных консультант должен оценить их последовательность;
7. при выявлении информационных пробелов и/или при сомнениях в надежности данных - рекомендовать меры по устранению пробелов, включая улучшение своевременности, полноты, надежности, наличия и доступности информации. Консультант должен определить, имеется ли в системах правительства информация, которая не предоставлена общественности, но могла бы быть легко опубликована он-лайн. Технико-экономическое обоснование должно также выявить любые другие препятствия для раскрытия информации, требуемой Стандартом ИПДО, в системах отчетности правительства.
8. описывает заслуживающий доверия подход к раскрытию финансовой информации, требуемой Стандартом ИПДО (Требования 4 и 5). Представляется, что технико-экономическое обоснование представит рекомендации о том, как интегрировать раскрываемую финансовую информацию в системы компаний и правительства, например, путем интегрирования данных в онлайновые кадастры лицензий или включения баз данных и/или форм отчетности на веб-сайты правительства, компаний и/или национальные веб-сайты ИПДО. На основе анализа предыдущих Отчетов ИПДО, включая уровни несоответствий и надежность процедур аудита и подтверждения достоверности данных в компаниях и органах правительства, участвующих в отчетности ИПДО, консультант должен представить варианты устранения недостатков в выверке финансовых данных. Это могло бы включать полную выверку по типу "традиционной" отчетности ИПДО, выборочные проверки правильности выверки некоторых транзакций или определенный процент проверки раскрытий данных и т.п. Ожидается, что консультант даст обоснование рекомендуемого варианта.
9. На основе технико-экономического обоснования консультант должен предложить дорожную карту для интегрирования раскрытий ИПДО с учетом Требования 2 о своевременной отчетности ИПДО. Дорожная карта должна включать действия, которые необходимы для полного интегрирования раскрываемой информации в системы правительства, должна содержать имена ответственных сторон, сроки, ресурсы и потребности в технической помощи. Где требуется значительная работа для обеспечения доступности данных через системы правительства, дорожная карта должна предложить пошаговый подход с указанием информации, доступной в существующих источниках, и информации, которая должна быть полностью или частично собрана или раскрыта через процессы ИПДО. Ожидается, что консультант будет принимать во внимание местные особенности (например уровень доступности Интернета) и передовую международную практику.

# 4. Выходные документы

[Ожидается, что выполнение задания начнется [дата] и достигнет пика с выпуском окончательного Отчета технико-экономического обоснования к [дата]. Предлагаемый график работы приводится ниже:

|  |  |
| --- | --- |
| Подписание контракта | [дата] |
| Рассмотрение документации. | [дата] - [дата] |
| Консультация с заинтересованными сторонами и сбор данных | [дата] - [дата] |
| Проект отчета технико-экономического обоснования | [дата] |
| Окончательный отчет технико-экономического обоснования,, включающий презентацию плана действий. | [дата] |

# Требования к Консультанту

Консультант должен продемонстрировать следующее:

* Техническая и финансовая квалификация, включая знание и опыт работы по вопросам прозрачности и управления, по государственным финансам и финансовой отчетности, а также способность к диалогу с различными заинтересованными сторонами. Предпочтительно, доказанный опыт работы по вопросам ИПДО.
* Знание нефтегазового и горнодобывающего секторов или других секторов природных ресурсов, предпочтительно, в [страна].
* Послужной список аналогичной работы.
* [Добавить информацию о любых других требуемых квалификациях и компетентности, человеко-днях занятости и пр.]

# Административные меры

[Добавить информацию о линиях отчетности, поддержке, предоставляемой Консультанту во время выполнения работы, прочих организационных и административных мерах со стороны МГЗС.]

# Справочные материалы

* **Стандарт ИПДО**, в частности, Требования 2 -5, <http://eiti.org/document/standard>;
* **Руководящие инструкции по внедрению ИПДО**, выпущенные Международным Секретариатом, <http://eiti.org/document/guidance-notes>-implementing-countries, в частности руководящие инструкции по охвату инициативы (#9) и определению понятия существенности (#13). Рекомендуется, чтобы консультант обращался в Международный Секретариат ИПДО по всем вопросам и за любыми разъяснениями в связи со Стандартом ИПДО и выполнением требований ИПДО;
* **Согласованные процедуры для Независимых Администраторов**, включая стандартные формы отчетности ИПДО, которые могут быть получены в Международном Секретариате.;
* [**Воздействие внедрения ИПДО: Справочник материалов для сторон, определяющих политический курс, и для заинтересованных сторон**](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTOGMC/0,,contentMDK:23322952~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:336930,00.html), в частности, главы 4 и 5;
* Примеры исследований охвата инициативы, по адресу <http://eiti.org/document/guidance-notes>-implementing-countries и в Международном Секретариате; и
* [Добавить другие уместные источники информации, включая электронные ссылки на Отчеты ПДО, информацию о лицензионных системах, онлайновых кадастрах и реестрах, веб-страницы правительств по юридическим, финансовым и административным аспектам сектора и т.п.]

# Приложение A – Раскрытие информации, требуемое Стандартом ИПДО

В данном Приложении приводится информация о раскрытиях данных, которые требуются по Стандарту ИПДО и которые должны оцениваться в технико-экономическом обосновании. При проведении оценки Консультант должен обращаться к подробным требованиям о раскрытии информации, приведенным в Стандарте ИПДО, для того, чтобы обеспечить полное рассмотрение всех деталей и подробностей.

* Правовая основа и фискальный режим, действующие в добывающих отраслях (Требование ИПДО 3.2);
* Ключевые особенности добывающего сектора, включая все существенные разведочные работы (Требование 3.3);
* Информация о вкладе добывающих отраслей в экономику за [год] в соответствии с Требованием ИПДО 3.4;
* Объемы добычи и экспорта (Требование ИПДО 3.5);
* Где это применимо, информация о роли государственных предприятий (ГП) в добывающем секторе и финансовых взаимоотношениях между правительством и ГП, о квазифискальных расходах и участии правительства в нефтегазовых и горнодобывающих компаниях, работающих в [страна] (Требование ИПДО 3.6).
* Информация о получении доходов и распределении доходов в соответствии с Требованиями ИПДО 3.7 и 3.8.
* Существование и полнота открытых реестров лицензий, а также информация о процессах и процедурах предоставления лицензий (Требования ИПДО 3.9 и 3.10);
* Наличие открытого реестра бенефициаров добывающих компаний (Требование ИПДО 3.11).
* Политика и практика [страна] в раскрытии контрактов и лицензий, которые определяют разведку и добычу нефти, газа и минералов, и любые проводимые реформы (Требование ИПДО 3.12);
* Потоки доходов, которые должны раскрываться в соответствии с Требованием ИПДО 4.1 и 4.2. Анализ должен охватывать следующее:
* Налоги и другие потоки доходов, перечисленные в п. 4.1.b;
* Любые доходы, связанные с продажей доли добычи государства, или другие доходы, полученные в натуральной форме (4.1.с).
* Любые доходы, связанные с предоставлением инфраструктуры, и другие бартерные сделки (4.1.d);
* Любые обязательные и добровольные социальные расходы добывающих компаний (4.1.e);
* Любые доходы, связанные с платежами за транспортировку (4.1.f);
* Любые доходы, получаемые местными органами правительства от нефтегазовых и горнодобывающих компаний (4.2.d);
* Любые переводы доходов от добывающих отраслей между центральными и субнациональными уровнями правительства (4.2.e); и
* Любые транзакции между ГП и другими органами правительства (4.2.c).

1. <http://eiti.org/files/English_EITI%20STANDARD_11July_0.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. https://eiti.org/countries/reports [↑](#footnote-ref-3)